

RAPPORT

---

# Overleg emissie middelgrote (MCPD) stookinstallaties

---

In dit rapport staan de gezichtspunten van de deelnemers aan het Overleg emissie middelgrote stookinstallaties. De voorzitter van het overleg biedt dit rapport aan de DG Milieu en Internationaal, met het verzoek het te benutten in de verdere beleidsvorming.

Datum 12 januari 2016  
Status definitief

### Inleiding

De Europese Commissie (EC) werkt aan de herziening van het Europese Luchtbeleid. Doel hiervan is minder luchtverontreiniging en betere luchtkwaliteit. Het Europese bronbeleid (gelijker speelveld binnen Europa) voor middelgrote stookinstallaties ontbrak tot op heden. Op 25 november 2015 is de Europese Richtlijn EU 2015/2193 voor de emissies van middelgrote stookinstallaties (Medium Combustion Plants Directive, MCPD) gepubliceerd, welke moet worden omgezet in nationale regelgeving. Het doel van een Richtlijn is de wetgeving in de verschillende lidstaten te harmoniseren. De richtlijn is bindend met betrekking tot maximale emissiegrenswaarden, termijnen en meetmethoden en dergelijke, maar de lidstaten zijn vrij in hun keuze om dit te bereiken via vergunningen of algemene regels.

Bij het implementeren van de Richtlijn wil het ministerie van Infrastructuur en Milieu het bedrijfsleven en andere stakeholders betrekken en weten of de implementatie hiervan mogelijk knelpunten oplevert. Op dinsdag 27 oktober 2015 vond een eerste bijeenkomst plaats over onder meer de implementatie van de Richtlijn MCPD. Het ministerie gaf in presentaties toelichting op de Richtlijn en de doorwerking hiervan op de nationale regelgeving. De deelnemers aan het overleg konden vragen stellen. In het vervolgoverleg op 22 december 2015 was een mogelijkheid tot het identificeren van knelpunten en aandragen van oplossingen.

### Overleg

De Richtlijn middelgrote stookinstallaties is op 25 november 2015 gepubliceerd. Inwerking treden is per 19 december 2015. Omzetting in Nederlands recht vindt uiterlijk 19 december 2017 plaats. Voor nieuwe stookinstallaties gelden de eisen vanaf 20 december 2018. Grotere bestaande installaties (5-50 MW) per 1 januari 2025 en kleinere bestaande installaties (1-5 MW) per 1 januari 2030.

De belangrijkste punten uit de Richtlijn zijn in het overleg van 22 december 2015 aan de hand van stellingen en vragen uitvoerig bediscussieerd. Onderstaand de uitkomsten.

#### **Implementatie MCPD – emissie-eisen**

1. Wat is uw mening over bestaand beleid continueren?

#### Algemeen:

In tegenstelling tot beleid van het ministerie om de Nederlandse (strengere) norm van het huidige Activiteitenbesluit te continueren met aanvulling uit de Europese Richtlijn op punten

waar die strenger is dan Nederlandse regelgeving, delen de meeste deelnemers de mening dat voor de emissienormen *aansluiting* moet worden gezocht bij het *Europese beleid*.

### Knelpunten:

- *Dual-fuel motoren* vallen thans onder de definitie van gasmotor (strengere eisen). Bij ziekenhuizen dienen ze vaak als noodstroom en draaien minder dan 500 uren per jaar. Maar als ze meer uren draaien kunnen ze niet aan de harde eisen van gasmotoren voldoen.  
Voor wat betreft of de eisen in gas modus kunnen komen Energy Matters nog op terug.
- De deelnemers delen de behoefte aan een *verduidelijking/handreiking hoe omgegaan moet worden met de gecreëerde mogelijkheid van maatwerk* zodat er zo min mogelijk discussie tussen bevoegd gezag en bedrijf ontstaat.

### Reactie ministerie:

Het voorstel om de huidige Nederlandse ambitienorm vast te houden is omdat al in 2010 Nederland bewust heeft gekozen (en voor ketels zelfs vanaf de jaren '90) voor de huidige ambitieuze eisen vanwege de luchtkwaliteit en de NEC-plafonds<sup>1</sup>. Daarnaast zou het niet rechtvaardig zijn om voor de bedrijven die in de afgelopen jaren geïnvesteerd hebben en reeds voldoen aan de huidige eisen de norm ineens terug te schroeven.

Voor wat betreft wens voor een verduidelijking/handreiking zal worden bezien hoe daar aan tegemoet kan worden gekomen, bijvoorbeeld via de Nota van Toelichting en/of een handreiking op de site van Infomil.

### Vraag ter verduidelijking:

- *Een deelnemer vraagt zich af waarom voor biomassa en hernieuwbare brandstof andere eisen zijn dan voor fossiele brandstoffen.*

**Reactie ministerie:** De achtergrond hiervan is de Kaderrichtlijn Afvalstoffen. Daarin staan eisen voor het zo hoogwaardig mogelijk gebruik van biomassa ("goed timmerhout mag je niet opstoken").

2. Wat is uw mening over kostenbeperkende implementatie door maatwerk tot MCPD-eis die geldt voor nieuwe installaties?

### Algemeen:

- Het is fijn dat er een vangnet is. Voor wat betreft het maatwerk is er brede behoefte voor meer handvatten om de discussies tussen bevoegd gezag en bedrijven zoveel mogelijk te beperken.
- Vergunningen worden nogal eens anders verleend, afhankelijk van waar je bedrijf is gevestigd. Brede oproep aan het ministerie om regionale verschillen tegen te gaan .

<sup>1</sup> NEC: National emission ceilings. Plafonds voor de nationale uitstoot van o.a. NOx.

### Reactie ministerie:

- Voor maatwerk: zie hetgeen hiervoor is gezegd met betrekking tot een verduidelijking/handreiking.
  - Het feit dat installaties, waarvan de emissies thans via vergunningen worden verleend, straks onder algemene regels komen te vallen heeft een harmoniserend effect. Het is dan ook zaak een optimum te vinden tussen de mogelijkheid van maatwerk en algemene regels.  
Dat het bevoegd gezag voor IPPC-installaties eventueel strengere eisen kan stellen op basis van luchtkwaliteit staat los van de implementatie van deze richtlijn.
3. Welke nieuwe emissie-eisen leiden tot een knelpunt in de praktijk?
- Ketels
  - Gasturbines
  - Gasmotoren
  - Dieselmotoren
  - Overige MCP's

Deelnemers krijgen tot en met eind februari 2016 de tijd om concrete knelpunten aan te dragen in het besloten ledendomein van het Overleg Infrastructuur en Milieu.

### **Implementatie MCPD - registratie en het register**

1. Wat vindt u van de scheiding tussen registratie en register?
2. Bent u het eens met de stelling dat dit de meest kosteneffectieve implementatie van de registratie-registerverplichting is?

### Knelpunten bij registratie:

- De bedoeling is dat SCIOS de metingen doet en de registratie, deze gegevens zijn openbaar. Voorstel van IenM is om additioneel de feitelijke emissie-uitstoot vanwege de luchtkwaliteit toe te voegen en openbaar te maken. Vanuit de kant van het bedrijfsleven is er hartgrondig verzet tegen deze toevoeging, oproep van deelnemers om geen operationele gegevens openbaar te maken.
- VNPI vindt dat SCIOS mogelijk teveel taken krijgt, op deze manier wordt de taak van het EMJV weg gehaald.

### Reactie ministerie:

- De achtergrond van het register en de transparantie ervan is dat de richtlijn moet worden nageleefd. Dat werd met name van belang geacht voor lidstaten die tot op heden nog geen regelgeving en/of een sluitend systeem van handhaving hebben. Het ministerie neemt kennis van de gemaakte opmerkingen. De verplichting uit de richtlijn zal in ieder geval moeten worden geïmplementeerd.

- De mogelijkheid om voor het register aan te sluiten bij het eMJV is bekeken. Dat bleek vanuit het oogpunt van lastendruk minder aantrekkelijk. De SCIOS-database bevat nu reeds bijna alle installaties en is naar de mening van het ministerie de meest lastenluwe oplossing.

### **Implementatie MCPD - 500 uren regeling en de meetverplichting**

1. Bent u het eens met de continuering van de huidige 500-uursregeling?
2. Bent u het eens met de stelling dat dit de meest kosteneffectieve implementatie van de meetverplichting is?

#### Algemeen:

- Een meerderheid is het eens met de 500-uurs regeling en dat dit de meest kosteneffectieve implementatie van de meetverplichting is.

## Vervolg

De informatie en uitkomsten van dit overleg zijn openbaar en mogen verder worden verspreid.

- *Week 2 2016:*  
Advies aan de DG Milieu en Internationaal waarin opmerkingen van dit overleg worden betrokken.
- *Januari/ februari 2016:*  
Mogelijkheid tot aandragen van concrete knelpunten en mogelijke oplossingen via het ledendomein van het Overleg Infrastructuur en Milieu bij implementatie van de Richtlijn.
- *Maart/ april 2016:*  
Interbestuurlijke consultatie.

## Organisaties

Axces Industrial Exhaust Systems: dhr. Kjelt Remmen en dhr. Andre Bassant

DCMR: dhr. Frans Smekens en dhr. Hans Bos

Deltalinqs: dhr. Robert Tieman

LTO: dhr. Stijn Schlatmann

NAM (mede namens Nogepe): dhr. Rene Visser

Platform bio-energie: mevrouw Ria Kalf

SCIOS: dhr. John Pronk

SGS: mevrouw Charlotte Wösten

Shell Nederland: dhr. Emile Dalebout

SIRA Consulting: dhr. Joland van der Heijden en dhr. Lennard Torbijn

Tata Steel: dhr. Henny Hoogland

VNI: dhr. Fred Vos

Vereniging Nederlandse Petroleum Industrie: dhr. Philip van der Want

Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI): dhr. Peter Bareman

VIV: dhr. Michel Voorwinde

Ministerie van IenM, DG Milieu en Internationaal: dhr. Piet Kruithof

Ministerie van IenM, ILT: dhr. Marko van der Voort en mevr. Karin Reijnders

Voorzitter: dhr. Pieter-Jan Biesheuvel

Verslag: mevr. Inge Voesten

### Afschrift:

Koninklijke Verbond van Grafische Ondernemingen (KVGGO): dhr. Maarten Reuderink

Nuon Warmte / Vattenfall BA Heat: dhr. Pieter van Zijl

Ministerie van EZ: dhr. Martijn Root

*Colofon*

Voorzitter	Pieter Jan Biesheuvel
Contactpersoon	Inge Voesten <i>Secretaris Overleg IenM</i> T 070 4569553 M 06 15369189 E-mail: <a href="mailto:inge.voesten@minienm.nl">inge.voesten@minienm.nl</a>
Kenmerk	IenM/BSK-2016/1592
Bijlage(n)	-